HANDELSPOLITIKK OG SJØMATFOREDLING

Med ondt skal ondt fordrives?

Fiskeri- og kystministeren har fremholdt at Norge må være en komplett sjømatnasjon hvor foredlingsindustrien skal ha en viktig rolle. Myndighetene har som målsetting at en større andel av verdiskapingen skal skje i Norge gjennom økt bearbeiding av råstoff i fiskeindustrien.

Av Christel Eiestad, forsker, Nofima

Men lav fangstomhet preger næringen, særlig grunnnet høye lønnsomheter. En annen viktig faktor er handelspolitiske rammebetingelser. Et spørsmål som er reist er om eksportavgift på råstoff kan være et aktuelt virkemiddel for å sikre økt bearbeiding her hjemme.

Møte importtoll med eksportavgifter?
Norske sjømatproducenter muligheter til å bli konkurransedyktige og få til økt verdiskapning, begrenses av ulike former for handels hinder i ulike markeder. Mange land oppfatter norsk sjømat til et trusser mot egen industri, og benytter ulike former for tolltilførsel for å hindre konkurransen. Eksemplet er flere land som har ført til at Norge må benytte inntilvedelser av eksportavgifter på råstoff i EU.

For å redusere konkurransen fra utenlandsk foredlingsindustri, benytter EU seg av såkalt tollskatelse (høyere toll desto mer bearbeidet produktet er) på laks, reker og pelagiske arter. Eksempelvis har råstoff fra Norge en tollsats på 13 prosent, hvilket har bidratt til å bygge opp en foredlingsindustri for røykte laksprodukter basert på norsk råstoff i Danmark og Polen - på bekostning av bearbeiding i Norge.

Høyere importtoll på bearbeidede produkter, slik som EU praktiserer, er et velkjent handelspolitisk virkemiddel for å beskytte egen industri. Det er vanskelig for mange land å benytte seg av tolktak mot denne typen handelshindringer i form av eksportavgifter. Hovedpåtaket er at bruk av eksportavgifter øker prisen på råvarer til ekgport og dermed gjør hjemmefødt industrien billigere råstoff enn konkurrerende utenlandsk industri. Et interessant spørsmål er om dette virkemiddel kan være aktuelt for Norge som en strategi for å støtte opp egen foredlingsindustri? Svaret her er nei - av flere årsaker som vi kort skal komme inn på her.

Ikke ulovlig i WTO, men...

Omkring 30 prosent av alle medlemsland i Verdens handelsorganisasjon (WTO) - bruker eksportavgifter som handelspolitiske virkemidler. I motsetning til bruk av toll på import, er bruk av eksportavgifter tillatt ved regulerer av WTO. Muligheten for å kunne regulere bruken av eksportavgifter har vært foreslått, men dette har vært en motstand fra råvareproducerende land.

Stater som Kina, Vietnam, Ukraina og Russland har imidlertid måtte godta begrensninger i bruken av eksportrestriksjoner i forbindelse med tillredelser til WTO. Videre er det vanlig at bruken av eksportavgifter reguleres gjenom bilaterale og regionale handelsavtaler. Eksempelvis er det innført en forbud innen EU, NAFTA, og MER-CUSUR. Norge er gjenom EOS-avtalen, EFTA-avtalen og EFTAs frihandelsavtaler forpliktet til å avstå fra bruk av eksportrestriksjoner. Det betyr i praksis at Norge ikke kan ta i bruk eksportavgifter overfor EU og norske medlemsstater.

Ikke mer proteksjonisme

Men hva med stater som Norge ikke har frihandelsavtaler med - eksempelvis Kina som er en stor aktør innen videreforedling av norsk råstoff? Gjennom EFTA har Norge vært i forhandlinger med Kina om en frihandelsavtale, men etter tildelingen av Nobels-prisen til Liu Xiaobo stoppet forhandlingen opp.

Det er neppe aktuell politikk å innføre tiltak
som kan forverne den bilaterale relasjonen ytterligere. Uansett kan det være gode grunner til å avstå fra en strategi av typen "med ondt skal ond fordrives". Faglitteraturen peker på flere viktige faktorer som gjør eksportavgifter til et lite formålsstjenlig virkemiddel. For det første vil eksporttarjen i de fleste tilfeller ikke være en stor nok markedssats for å påvirke konkurransesituasjonen gjennom eksportavgifter. Dermed utelukker de ønskede virkningene. Samtidig kan bruk av eksportavgifter ha negative fordelings-effekter i verdikjeden hvor primærprodusentledet taper inntekter på bekostning av foredlingsledet.

Eksportavgifter fungerer også i praksis som en subsidie av foredlingsindustrien, hvilket kan bidra til å sementere manglende konkurransefart.

Norge er en forklarer for å fjerne handelsforhindringer og sikre bedst mulig markedsdaggang for sjømat. WTO-forhandlingene har man nettopp hatt særlig fokus på å redusere såkalt tolltopper, høyere tollsats og tolleskalering. WTO-forhandlingene har imidlertid gått i stå og det er svært usikkert når man kan forvente en ny WTO-avtale. Det vil derfor være sædeles viktig å arbeide for bedre handelsbetingelser på bilateralt og regionalt nivå i tiden fremover - ikke innføre proteksjonistiske tiltak.

---

**Kjelanlegg, varmesentraler, vekslere og industrirørlegging**


![Image](image-url)

**Skåland Rør & Industrimontasje AS er leiende totalleverandør innenfor følgende områder:**

- Varmesentraler
- Prosessutstyr
- Zip-anlegg
- Dampanlegg
- PLS styringer
- Enkelt tiltak
- Brukte rører
- Ulike kromier/kjeler
- Sertifisert sveising

**Meierier**

- Meierier
- Skorsteiner
- Vannbehandling
- Konvertering til gass
- Varmeveksler
- Service på alle typer kjelanlegg
- Kjelanlegg fra 3 kW til 33 MW
- Kontinerløsninger dampvarmvann

---

**Skåland Rør & Industrimontasje AS**

Vi arrangerer også operatør- og kjølpassagerkurs. Sjekk ut vårt kursprogram.